



MINISTÉRIO DA FAZENDA
Secretaria de Reformas Econômicas

Voto: 18/2025/CGSCOM/MF

Processo SEI nº: 25351.803007/2024-11

1. RELATÓRIO

1. Trata-se de Processo Administrativo instaurado pela Secretaria-Executiva da Câmara de Regulação do Mercado de Medicamentos (CMED) com o objetivo de apurar a venda, feita pela empresa MEDCOM LTDA. à Secretaria Municipal de Saúde de Palmas, de 135 medicamentos por valores superiores ao Preço Máximo de Venda ao Governo (PMVG) e ao Preço Fábrica (PF), em agosto de 2020, conforme Notas Fiscais anexadas às fls. 200 a 279.

2. Em sede de investigação preliminar, a Secretaria-Executiva da CMED (SCMED) exarou a Nota Técnica nº 252/2024/SCMED/GADIP/ANVISA (fl. 280 e ss), que apontou a venda dos medicamentos com valor superior ao PMVG, perfazendo o total a maior de R\$ 3.978.124,88 (três milhões, novecentos e setenta e oito mil, cento e vinte e quatro reais e oitenta e oito centavos).

3. A MEDCOM LTDA. foi intimada da instauração do presente processo e do prazo para apresentação de defesa por meio da Notificação nº 572/2024/SEI/SCMED/GADIP/ANVISA (fl. 324), a qual foi recebida em 27/05/2024, como demonstra o Aviso de Recebimento à fl. 329.

4. A defesa (fls. 330 e ss) foi apresentada de maneira intempestiva no dia 04/07/2024, sob a alegação de que a empresa recebeu orientação "*por meio do protocolo de atendimento telefônico de nº 2024153364, [de] que a contagem do prazo se daria por dias úteis e não contínuos*".

5. A SCMED, então, emitiu a Decisão nº 222/2024 (fls. 553 e ss), atestando a infração da empresa na venda dos medicamentos por preços superiores ao permitido, em descumprimento ao previsto nos arts. 2º e 8º, caput, da Lei nº 10.742/2003, c/c Orientações Interpretativas nº 1/2006 e nº 2/2006; e Resolução CMED nº 02/2018, concluindo pela aplicação de sanção pecuniária inicial no valor de R\$ 11.656.749,70 (onze milhões, seiscentos e cinquenta e seis mil, setecentos e quarenta e nove reais e setenta centavos).

6. A SCMED entendeu serem aplicáveis 3 agravantes: (i) caráter continuado, já que a empresa concretizou a venda de vários medicamentos por valores acima da tabela CMED; (ii) risco de desabastecimento, uma vez que a infração ocorreu ao longo da pandemia e os princípios ativos MORFINA, HALOPERIDOL, LIDOCAÍNA e MIDAZOLAM estão incluídos na Resolução CTE-CMED nº 9/2021; e (iii) dano coletivo, pois a Secretaria Municipal, em seu Termo de Referência, mencionou expressamente o estoque zerado de medicamentos e, como poucas empresas encaminharam propostas, não houve êxito na homologação da licitação.

7. A SCMED também considerou cabível a atenuante de primariedade, visto que a empresa não possui condenação transitada em julgado perante a CMED, em período anterior ao cometimento da infração analisada no presente processo, num prazo de cinco anos.

8. Destarte, a presença de 3 circunstâncias agravantes e uma atenuante ensejou a cominação da multa pelo dobro de seu valor inicial deduzido subsequentemente de 1/3 deste montante, de modo que a sanção pecuniária final restou em R\$ 15.542.332,93 (quinze milhões, quinhentos e quarenta e dois mil, trezentos e trinta e dois reais e noventa e três centavos), conforme dosimetria apontada nos itens 2.b.3 a 2.40 da referida decisão.

9. Após recebimento da Notificação nº 1113/2024/SEI/SCMED/GADIP/ANVISA (fl. 576), a empresa interpôs recurso administrativo (fls. 593 e ss), em que alegou, em síntese, que:

- i. houve violação do contraditório e ampla defesa decorrente da ausência de análise da defesa;
- ii. seja declarada nula a decisão proferida em instância primária, ante a violação do contraditório e da ampla defesa pela não oportunidade de especificação de provas;
- iii. seja cancelada a multa imposta por todos os motivos expostos no recurso, em especial a ausência de comercialização de produto em valor superior ao preconizado na tabela CMED; e
- iv. em sede de eventualidade, redução da multa com a exclusão de todos os agravantes que pesaram sobremaneira na dosimetria da pena, incluindo equívoco no enquadramento da empresa na sua classificação face à Condição Econômica do Agente que deveria ser na Faixa E e não na Faixa B.

10. A SCMED recebeu o recurso por entender presentes os requisitos de tempestividade, legitimidade, cabimento e interesse e, na sequência, sorteou o processo entre os membros do Comitê Técnico-Executivo (CTE) da CMED, cuja relatoria ficou a cargo da Secretaria de Reformas Econômicas (SRE) do Ministério da Fazenda.

2. ANÁLISE

2.1 Admissibilidade do Recurso Administrativo

11. Considerando que a Notificação nº 1113/2024/SEI/SCMED/GADIP/ANVISA da SCMED, cientificando a empresa acerca do teor da Decisão nº 222, foi recebida pela empresa em 13/09/2024, e que o recurso foi interposto em 15/10/2024, considera-se que o mesmo é tempestivo, nos termos do art. 29 da Resolução CMED nº 2/2018.

2.2 Mérito

12. O presente Processo Administrativo trata do descumprimento das regras do mercado de medicamentos, mais especificamente pela não aplicação do Preço Máximo de Venda ao Governo (PMVG), com aplicação do CAP e CONFAZ, e ao Preço Fábrica (PF) pela empresa MEDCOM LTDA. na formação de seus preços e posterior venda de medicamentos à Secretaria Municipal de Saúde de Palmas.

13. Primeiramente, vale ressaltar que o respeito às normas estabelecidas pela CMED não é uma faculdade, mas uma obrigação. A oferta e a venda de medicamentos deve atender à toda a regulamentação legal e infralegal vigente sobre o tema. Cumpre destacar, neste ponto, a competência da CMED para regular o mercado de medicamentos, não podendo a empresa eximir-se da responsabilidade de agir consoante as regras aplicáveis à oferta e comercialização destes produtos.

14. Importa relatar que a CMED publicou a Orientação Interpretativa nº 01/2006, a qual estabeleceu que *"O Distribuidor de Medicamentos é obrigado a vender seus produtos para farmácias e drogarias pelo preço fabricante, repassando o ICMS quando for o caso."* e a Orientação Interpretativa nº 02, de 13 de novembro de 2006, que versa em seu texto que *"em qualquer operação de venda efetivada pelas empresas produtoras de medicamentos ou pelas distribuidoras, destinada tanto ao setor público como ao setor privado, deverá ser respeitado, para venda, o limite do Preço Fabricante"*.

15. Destaque-se ainda, que na composição do PF já é levado em consideração todo o custo referente à distribuição do medicamento. Isso significa dizer que sim, teoricamente, há margem para que haja viabilidade na revenda dos medicamentos. Numa relação de mercado, é certo que cabe à empresa avaliar, sempre observando as normas pertinentes à sua atividade, quando determinada atuação irá lhe ser vantajosa, sob pena de arcar com o prejuízo decorrente. Trata-se do risco do negócio.

16. Acrescenta ainda, acertadamente, a Decisão nº 222 da CMED: *"Posteriormente, por meio da Resolução nº 4, de 18 de dezembro de 2006, substituída pela Resolução nº 3, de 2 de março de 2011, e, mais recentemente, ratificado na compilação de normas processuais trazida pela Resolução nº 2, de 16 de abril de 2018, a CMED criou o conceito de Preço Máximo de Venda ao Governo (PMVG), impondo às empresas que pretendessem comercializar medicamentos com a Administração Pública um desconto compulsório chamado de Coeficiente de Adequação de Preços (CAP). 2.13. Assim, quando o CAP é aplicável, a oferta do medicamento deve aderir ao PMVG vigente, sob risco de sanções por parte da CMED."*

17. A SCMED analisou o Convênio CONFAZ nº 87/2002, o qual prevê a isenção do ICMS para transações de medicamentos destinados a entidades governamentais. A Nota Técnica nº 252 destacou que os princípios ativos RISPERIDONA, CLORIDRATO DE BIPERIDENO, BISSULFATO DE CLOPIDOGREL, LOSARTANA POTÁSSICA, SULFATO DE MORFINA PENTAIDRATADA, LEVODOPA - CARBIDOPA, CLORIDRATO DE CIPROFLOXACINO, HEMIFUMARATO DE QUETIAPINA, CLOBAZAM, LEVODOPA - CLORIDRATO DE BENSERAZIDA, CLORIDRATO DE METADONA, FOSFATO DE CODEÍNA, DIPROPIONATO DE BECLOMETASONA, LEVOTIROXINA SÓDICA, CLORIDRATO DE METFORMINA, MALEATO DE TIMOLOL, LAMOTRIGINA e TOPIRAMATO constam nesse convênio, o que legitima a definição do Preço Máximo de Venda ao Governo (PMVG) com uma alíquota de ICMS de 0%.

18. De forma que é verificável a transparência nas análises detalhadas feitas por meio, tanto da Nota Técnica nº 252, quanto pela Decisão nº 222.

19. Quanto às teses apresentadas pela Recorrente, passamos a sua análise abaixo:

20. No tocante à violação dos princípios do contraditório e ampla defesa, e ainda da suposta nulidade da decisão proferida, importa trazer à baila o fato de que, mesmo tendo sido enviado intempestivamente, o recurso foi de fato analisado e considerado pela SCMED, quando da emissão da Decisão nº 222. Mesmo que a Recorrente tenha considerado a citada Decisão como incompleta na análise de seu primeiro recurso, nova oportunidade de defesa está sendo dada por meio deste segundo recuso, ora em análise. Portanto não há que se falar de qualquer violação aos princípios citados.

21. Ainda quanto a citada "não oportunidade de especificação de provas" pela Recorrente, não há qualquer comprovação de tal limitação no presente processo. O Recurso em análise está integralmente nos autos, bem como seus diversos anexos (fls. 589 a 797) . De forma que a argumentação torna-se inócua nesse aspecto.

22. No tocante a análise de cada infração, basta-se verificar a já citada Nota Técnica nº 252 (fls. 280 e ss.), quando analisa detalhadamente as Notas Fiscais anexadas ao p.p. às fls. 200 a 279.

23. E finalmente, sobre a solicitação da Recorrente de redução da multa com a exclusão de todos os agravantes que pesaram na dosimetria da pena, principalmente quando afirma o equívoco no enquadramento da empresa em sua Classificação face à Condição Econômica do Agente, na Faixa B, quando deveria ter sido enquadrada na Faixa E, não há como considerar a alegação uma vez que a documentação comprobatória apresentada (fls. 782 a 797) faz referência ao ano de 2019 e não ao ano das infrações, todas cometidas em 2020. Senão vejamos abaixo:

BALANÇO PATRIMONIAL



Entidade: MEDICOM EIRELI
 Período da Escrituração: 01/01/2019 a 31/12/2019 CNPJ: 22.635.177/0001-05
 Número de Ordem do Livro: 2
 Período Selecionado: 01 de Janeiro de 2019 a 31 de Dezembro de 2019

Exemplo de uma das notas (data marcada abaixo)

MEDCOM RUA GUANABARA, 165 Bairro: ARVOREDO II CONTAGEM - MG - 32113-505 Fone: (31)3333-5699 Fax: (31) financeiro@medcom.com.br Al. Serv: 0713/18 Aut. Exp: 1151858 Aut. Func: 1151844 Lic. Func: 96870		DANFE DOCUMENTO AUXILIAR DA NOTA FISCAL ELETRÔNICA 0-ENTRADA 1-SAÍDA 1 Nº 000.005.321 SÉRIE: 1 FOLHA: 1 / 1	 CHAVE DE ACESSO 3120 0522 6351 7700 0105 5500 1000 0053 2118 6910 3769 Consulta de autenticidade no portal nacional da NF-e www.nfe.fazenda.gov.br/portal ou no site da Sefaz Autorizadora.
NATUREZA DA OPERAÇÃO VENDA DE MERC. ADQUIRIDA OU REC.		PROTOCOLO DE AUTORIZAÇÃO 131203789577212 - 20/08/2020 11:04:24	
INSCRIÇÃO ESTADUAL 002573559-00-06	INSCRIÇÃO ESTADUAL DO SUBST. TRIBUT.	CNPJ / CPF 22.635.177/0001-05	
DESTINATÁRIO/REMETENTE NOME / RAZÃO SOCIAL MUNICÍPIO DE PALMAS		CÓDIGO 001682	CNPJ/CPF 24.851.511/0027-14 DATA DA EMISSÃO 20/08/2020 11:02

24. Conclui-se portanto que a venda de medicamentos por valores superiores ao PMVG e PF é, portanto, uma ofensa ao dever que a indigitada empresa sabidamente possui, enquanto ente regulado. Consigne-se que a segurança jurídica é um dos valores fundamentais da humanidade, pois concede aos indivíduos a garantia necessária para o desenvolvimento de suas relações sociais, tendo a certeza da consequência dos atos praticados, cabendo ao Direito o papel de preservá-la.

25. Por fim, salienta-se que a empresa não foi obrigada a efetuar a venda. Se, contudo, decide por fazê-lo, deverá sim estar submetida a todas as normas aplicáveis ao caso, sendo obrigatória a aplicação do Preço Fábrica (PF), um critério indiscutível e vinculante a todo e qualquer interessado.

26. Dessa forma, no mérito, o entendimento desta SEAE está em consonância ao da SCMED, no sentido de que a penalidade pecuniária deverá ser calculada em consonância com os critérios definidos no Art. 9º, IV, "b" da Resolução CMED nº 02, de 16 de abril de 2018, que determina, no caso da venda de medicamento por preço superior ao máximo autorizado:

"Art. 9º O valor base da multa será fixado conforme os seguintes critérios, de acordo com cada grupo de infração:

(...)

IV – Quanto às infrações classificadas no inciso II do art. 5º, observar-se-ão as seguintes metodologias:

(...)

b) quando as infrações envolverem a venda de medicamento com preço aprovado, nos termos da alínea "b" do inciso II do art. 5º:

$$Mv = 2a \cdot (1 + i)$$

Onde:

Mv = multa apurada no processo administrativo para cada venda;

a = diferença entre o valor ofertado/comercializado e o preço CMED, por apresentação, multiplicada pela quantidade vendida, nos casos em que tal demanda seja quantificável;

i = índice de ajuste face à condição econômica do agente."

TABELA: Índice de Ajuste face à Condição Econômica do Agente

Faixas	Faturamento médio no ano do ilícito	Índice de ajuste
A	$x \geq 100.000.000,00$	10%
B	$50.000.000,00 \leq x < 100.000.000,00$	7%
C	$25.000.000,00 \leq x < 50.000.000,00$	5%
D	$10.000.000,00 \leq x < 25.000.000,00$	4%
E	$x < 10.000.000,00$	2%

Dados da Empresa			
Razão Social:	MEDICOM LTDA	CNPJ:	22.635.177/0001-05
Tipo do CNPJ:	MATRIZ	Ano Base:	2019
Nome Fantasia:	[sem informação]	Porte:	GRANDE - GRUPO I Histórico de Porte
Situação de Cadastro:	CADASTRADA	Inscrição Estadual:	2019

27. Considerando o faturamento presumido da empresa MEDCOM LTDA., segundo seu cadastro atual no sistema DATAVISA, respectivo enquadramento de porte disponível na página da ANVISA na internet e, considerando o sobrepreço unitário, em cada uma das vendas, multiplicado pela quantidade de apresentações solicitadas, observado o Princípio da Verdade Real, tem-se que:

CÁLCULO DE MULTA SOBRE VENDA DE MEDICAMENTOS POR PREÇO SUPERIOR AO PERMITIDO									
1									
2	Empresa:	MEDCOM LTDA			Nº CNPJ	22.635.177/0001-05			
3	Processo Nº	25351.803007/2024-11			FAIXA DE FATURAMENTO DA EMPRESA À EPOCA DA INFRAÇÃO			FAIXA B	
4	FATURAMENTO DA EMPRESA À EPOCA DA INFRAÇÃO		R\$	51.000.000,00	TOTAL DE MULTA A RECOLHER		R\$	11.656.749,70	
5	Valor da UFIR de nov/2000 atualizado pelo IPCA e até o trimestre (jan-24 a mar-24)		4,401114143	Total Multa em UFIR	2.648.591	TOTAL MÁXIMO A RECOLHER		R\$	11.656.749,70
6	PRODUTO	Apresentação	Data da INFRAÇÃO	Faturamento a maior À EPOCA DA INFRAÇÃO	Faturamento Corrigido pela Selic	% Multa	Concretização		Multa em R\$
7	ATENOLOL	50 MG COM REV CT BL AL PLAS INC X 30	08/2020	R\$ 177.293,33	R\$242.501,82	7,0%	Venda	R\$ 518.953,89	518.953,89
8	NEOSEMID	40 MG COM CT BL AL PLAS AMB X 20	08/2020	R\$ 18.862,82	R\$25.800,57	7,0%	Venda	R\$ 55.213,21	55.213,21
9	risperidona	2 MG COM REV CT BL AL PLAS PVDC 60 TRANS X 300	08/2020	R\$ 532,07	R\$727,77	7,0%	Venda	R\$ 1.557,42	1.557,42
10	DIGOXINA	0,25 MG COM CX BL AL PLAS AMB X 500 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 1.093,68	R\$1.495,94	7,0%	Venda	R\$ 3.201,30	3.201,30
11	DICLOFARMA	75 MG/3ML SOL INJ CX 100 AMP VD INC X 3 ML	08/2020	R\$ 125,35	R\$171,45	7,0%	Venda	R\$ 366,91	880,22
12	CINETOL	2 MG COM CX 20 BL AL PLAS INC X 10 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 227,85	R\$311,65	7,0%	Venda	R\$ 666,94	880,22
13	IVERMECTINA	6 MG COM CT BL AL PLAS INC X 4	08/2020	R\$ 276.996,25	R\$378.875,47	7,0%	Venda	R\$ 810.793,51	810.793,51
14	AMOXICILINA + CLAVULANATO DE POTÁSSIO	50 MG/ML + 12,5 MG/ML PÓ F/ SUSP ORAL CT FR VD AMB X 75 ML + COL DOSAD	08/2020	R\$ 14.637,71	R\$20.021,46	7,0%	Venda	R\$ 42.845,92	42.845,92
15	BISSULFATO DE CLOPIDOGREL	75 MG COM REV CT BL AL/ AL X 56	08/2020	R\$ 965,34	R\$1.320,39	7,0%	Venda	R\$ 2.825,64	2.825,64
16	NEO LORATADIN	10 MG COM CT BL AL PLAS INC X 12	08/2020	R\$ 33.920,10	R\$46.395,91	7,0%	Venda	R\$ 99.287,25	99.287,25
17	LOSARTANA POTÁSSICA	50 MG COM REV CT BL AL PLAS INC X 30	08/2020	R\$ 46.394,96	R\$63.459,03	7,0%	Venda	R\$ 135.802,32	135.802,32
18	DIMORF	10 MG COM CX BL ALU ALU X 50	08/2020	R\$ 868,17	R\$1.187,48	7,0%	Venda	R\$ 2.541,21	2.541,21
19	HALO	5 MG/ML SOL INJ IM/IV CX 50 AMP VD AMB X 1 ML (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 21,13	R\$28,90	7,0%	Venda	R\$ 61,85	880,22
20	OMEPRAZOL	20MG CAP GEL DURA CT FR PLAS OPC X 56	08/2020	R\$ 92.461,01	R\$126.468,17	7,0%	Venda	R\$ 270.641,88	270.641,88
21	PARKIDOPA	250 MG + 25 MG COM CX BL AL PLAS INC X 200 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 271,50	R\$371,36	7,0%	Venda	R\$ 794,71	880,22
22	CLORIDRATO DE CIPROFLOXACINO	500 MG COM REV CT BL AL PLAS INC X 300 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 5.185,64	R\$7.092,92	7,0%	Venda	R\$ 15.178,85	15.178,85
23	HYPOCAINA	10 MG/ML SOL INJ CX 25 FR VC INC X 20 ML (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 54,23	R\$74,18	7,0%	Venda	R\$ 158,74	880,22

14	PREDICORT	20 MG COM CT BL AL PLAS INC X 20	08/2020	R\$ 50,73	R\$69,39	7,0%	Venda	R\$ 148,49	880,22
15	AMPLOPEC	1 G PO INJ CX 50 FA VD INC (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 1.472,28	R\$2.013,78	7,0%	Venda	R\$ 4.309,50	4.309,50
16	FENOCRIS	100 MG COM CX BL AL PLAS INC X 200 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 18,97	R\$25,95	7,0%	Venda	R\$ 55,53	880,22
17	ALOPURINOL	100 MG COM CT BL AL PLAS INC X 600 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 149,28	R\$204,19	7,0%	Venda	R\$ 436,96	880,22
18	BISSULFATO DE CLOPIDOGREL	75 MG COM REV CT BL AL/AL X 28	08/2020	R\$ 100,53	R\$137,50	7,0%	Venda	R\$ 294,26	880,22
19	UNINALTRET	50 MG COM REV CT BL AL PLAS TRANS X 30	08/2020	R\$ 51.606,53	R\$70.587,41	7,0%	Venda	R\$ 151.057,06	151.057,06
20	FUMARATO DE QUETIAPINA	100 MG COM REV CT BL AL PLAS OPC X 30	08/2020	R\$ 51.575,00	R\$70.544,29	7,0%	Venda	R\$ 150.964,77	150.964,77
21	RISPERIDONA	2 MG COM REV CT BL AL PLAS INC X 30	08/2020	R\$ 198.436,83	R\$271.421,90	7,0%	Venda	R\$ 580.842,86	580.842,86
22	CLORIDRATO DE VENLAFAXINA	37,5 MG CAP GEL DURA LIB PROL CT BL AL PLAS INC X 30	08/2020	R\$ 2.731,56	R\$3.736,23	7,0%	Venda	R\$ 7.995,53	7.995,53
23	URBANIL	10 MG COM CT BL AL PLAS TRANS X 20	08/2020	R\$ 837,65	R\$1.145,74	7,0%	Venda	R\$ 2.451,88	2.451,88
24	ESPIRONOLACTONA	25 MG COM CT BL AL PLAS INC X 30	08/2020	R\$ 6.269,14	R\$8.574,93	7,0%	Venda	R\$ 18.350,35	18.350,35
25	DEXAMETASONA	0,1 MG/ML ELX CX 60 FR PET AMB X 100 ML + 60 CP MED (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 1.887,58	R\$2.581,83	7,0%	Venda	R\$ 5.525,12	5.525,12
26	CARBAMAZEPINA	200 MG COM CT BL AL PLAS INC X 30	08/2020	72.804,45	R\$99.581,93	7,0%	Venda	R\$ 213.105,32	213.105,32
27	CARBAMAZEPINA	200 MG COM CT BL AL PLAS INC X 500 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 6.324,16	R\$8.650,19	7,0%	Venda	R\$ 18.511,40	18.511,40
28	MALEATO DE ENALAPRIL	20 MG COM CT ENV AL X 30	08/2020	R\$ 6.508,60	R\$8.902,46	7,0%	Venda	R\$ 19.051,27	19.051,27
29	MAXITROL	1,0 MG/ML + 5,0 MG/ML + 5,000 UI/ML SUS OFT CT FR PLAS TRANS GOT X 5 ML	08/2020	R\$ 1.866,96	R\$2.553,63	7,0%	Venda	R\$ 5.464,76	5.464,76
30	FOSFATO SÓDICO DE PREDNISOLONA	3 MG/ML SOL OR CX 50 FR PLAS OPC X 60 ML + 50 COP (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 1.431,36	R\$1.957,81	7,0%	Venda	R\$ 4.189,72	4.189,72
31	FOSFATO DISSÓDICO DE DEXAMETASONA	2 MG/ML SOL INJ CX 50 AMP VD INC X 1 ML (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 618,20	R\$845,57	7,0%	Venda	R\$ 1.809,53	1.809,53
32	CLORIDRATO DE PAROXETINA	20 MG COM REV CT BL AL PLAS INC X 30	08/2020	R\$ 15.960,60	R\$21.830,91	7,0%	Venda	R\$ 46.718,14	46.718,14
33	FUMARATO DE QUETIAPINA	25 MG COM REV CT BL AL PLAS OPC X 30	08/2020	R\$ 1.607,40	R\$2.198,60	7,0%	Venda	R\$ 4.705,01	4.705,01
34	CLORIDRATO DE VENLAFAXINA	75 MG CAP DURA LIB PROL CT BL AL PLAS TRANS X 30	08/2020	R\$ 46.646,00	R\$63.802,40	7,0%	Venda	R\$ 136.537,13	136.537,13
35	AZITROMICINA	500 MG COM REV CT BL AL PLAS INC X 5 2 ML (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 1.527.449,90	R\$2.089.245,97	7,0%	Venda	R\$ 4.470.986,38	4.470.986,38
36	PROMETAZOL	25 MG/ML SOL INJ CX 100 AMP VD AMB X 2 ML (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 1.524,67	R\$2.085,44	7,0%	Venda	R\$ 4.462,85	4.462,85
37	FOSFATO SÓDICO DE PREDNISOLONA	3 MG/ML SOL OR CX 50 FR PLAS OPC X 60 ML + 50 COP (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 511,20	R\$699,22	7,0%	Venda	R\$ 1.496,33	1.496,33

48	RISPERIDONA	2 MG COM REV CT BL AL PLAS INC X 30	09/2020	R\$ 13.772,53	R\$18.816,03	7,0%	Venda	R\$ 40.266,31	40.266,31
49	EKSON	200 MG + 50 MG COM CT FR VD AMB X 30	09/2020	R\$ 13,98	R\$19,10	7,0%	Venda	R\$ 40,87	880,22
50	URBANIL	10 MG COM CT BL AL PLAS INC X 20	09/2020	R\$ 1.343,29	R\$1.835,20	7,0%	Venda	R\$ 3.927,33	3.927,33
51	FOSFATO SÓDICO DE PREDNISOLONA	3 MG/ML SOL OR CX 50 FR PLAS OPC X 60 ML + 50 COP (EMB HOSP)	09/2020	R\$ 685,01	R\$935,86	7,0%	Venda	R\$ 2.002,74	2.002,74
52	MYTDOM	5 MG COM CT BL AL/AL X 20	09/2020	R\$ 20,91	R\$28,57	7,0%	Venda	R\$ 61,13	880,22
53	FUMARATO DE QUETIAPINA	100 MG COM REV CT BL AL PLAS OPC X 30	09/2020	R\$ 19.711,97	R\$26.930,49	7,0%	Venda	R\$ 57.631,26	57.631,26
54	PARACETAMOL	500 MG COM CT BL AL PLAS INC X 500 (EMB HOSP)	09/2020	R\$ 102.826,54	R\$140.481,62	7,0%	Venda	R\$ 300.630,66	300.630,66
55	URBANIL	10 MG COM CT BL AL PLAS INC X 20	09/2020	R\$ 1.343,29	R\$1.835,20	7,0%	Venda	R\$ 3.927,33	3.927,33
56	CODEIN	30 MG COM CT BL AL PLAS INC X 30	09/2020	R\$ 47,54	R\$64,95	7,0%	Venda	R\$ 138,99	880,22
57	DIPROPIONATO DE BECLOMETASONA	250 MCG/DOSE SOL AER CT TB AL + DISPOSITIVO ORAL X 200 DOSES	09/2020	R\$ 1.036,64	R\$1.416,26	7,0%	Venda	R\$ 3.030,79	3.030,79
58	DICLOFENACO SÓDICO	25 MG/ML SOL INJ CX 100 AMP VD INC X 3 ML (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 1.126,45	R\$1.540,76	7,0%	Venda	R\$ 3.297,22	3.297,22
59	PRESSEL	20 MG COM CT BL AL/AL X 30	08/2020	R\$ 799,97	R\$1.094,20	7,0%	Venda	R\$ 2.341,59	2.341,59
60	CLORIDRATO DE CLORPROMAZINA	5 MG/ML SOL INJ CX 50 AMP VD AMB X 5 ML (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 162,89	R\$222,80	7,0%	Venda	R\$ 476,79	880,22
61	FOSFATO DISSÓDICO DE DEXAMETASONA	2 MG/ML SOL INJ CX 50 AMP VD INC X 1 ML (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 11.436,70	R\$15.643,12	7,0%	Venda	R\$ 33.476,27	33.476,27
62	PROPARK	2 MG COM CT BL AL PLAS INC X 75	08/2020	R\$ 141,40	R\$193,41	7,0%	Venda	R\$ 413,89	880,22
63	LEVOTIROXINA SÓDICA	100 MCG COM BL AL/ AL X 30	08/2020	R\$ 2.775,00	R\$3.795,65	7,0%	Venda	R\$ 8.122,68	8.122,68
64	LEVOTIROXINA SÓDICA	25 MCG COM BL AL/ AL X 30	08/2020	R\$ 2.431,79	R\$3.326,20	7,0%	Venda	R\$ 7.118,07	7.118,07
65	LEVOTIROXINA SÓDICA	50 MCG COM BL AL/ AL X 30	08/2020	R\$ 1.827,28	R\$2.499,35	7,0%	Venda	R\$ 5.348,62	5.348,62
66	CLORIDRATO DE BUPROPIONA	150 MG COM REV LIB LEMTA CT BL AL/AL X 60	09/2020	R\$ 15.984,83	R\$21.838,47	7,0%	Venda	R\$ 46.734,34	46.734,34
67	HEMOPOL	5000 UI/0,25 ML SOL INJ CX 25 AMP VD INC X 0,25 ML	09/2020	R\$ 351,21	R\$479,82	7,0%	Venda	R\$ 1.026,82	1.026,82
68	MALEATO DE MIDAZOLAM	15 MG COM REV CT BL AL PLAS INC X 30	09/2020	R\$ 1.669,13	R\$2.280,37	7,0%	Venda	R\$ 4.879,98	4.879,98
69	CLORIDRATO DE METFORMINA	500 MG COM REV CT BL AL PLAS INC X 400 (EMB HOSP)	09/2020	R\$ 6.627,96	R\$9.055,12	7,0%	Venda	R\$ 19.377,95	19.377,95
70	ACETATO DE DEXAMETASONA	1 MG/G CREM DERM CX 100 BG AL X 10 G (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 15.718,17	R\$21.499,31	7,0%	Venda	R\$ 46.008,53	46.008,53
71	NITRATO DE MICONAZOL	20 MG/G CREM DERM CX 100 BG AL X 28 G (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 15.144,24	R\$20.714,29	7,0%	Venda	R\$ 44.328,58	44.328,58
72	ACICLOVIR	50MG/G CREM DERM CT BG AL X 10 G	08/2020	R\$ 1.239,44	R\$1.695,31	7,0%	Venda	R\$ 3.627,95	3.627,95
73	SULFATO DE NEOMICINA + BACITRACINA ZÍNCICA	5 MG/G + 250 UI/G POM DERM CX 200 BG AL X 10 G (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 41.415,80	R\$56.648,53	7,0%	Venda	R\$ 121.227,86	121.227,86
74	ALBENDAZOL	40 MG/ML SOL OR CX 200 FR PLAS OPC X 10 ML (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 34.967,40	R\$47.828,41	7,0%	Venda	R\$ 102.352,80	102.352,80

75	LONGACTIL	100 MG COM REV CX 20 BL AL PLAS INC X 10 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 48.900,41	R\$66.885,98	7,0%	Venda	R\$ 143.136,00	143.136,00
76	CLORIDRATO DE BUPROPIONA	150 MG COM REV LIB LENTA CT BL AL/AL X	08/2020	R\$ 25.771,60	R\$35.250,39	7,0%	Venda	R\$ 75.435,84	75.435,84
77	CLORIDRATO DE METFORMINA	850 MG COM REV CT BL AL PLAS INC X 30	08/2020	R\$ 24.249,66	R\$33.168,68	7,0%	Venda	R\$ 70.980,99	70.980,99
78	RENOPRIL	5 MG COM CT STR X 30	08/2020	R\$ 3.120,00	R\$4.267,54	7,0%	Venda	R\$ 9.132,53	9.132,53
79	CEFALEXINA	500 MG DRG CT BL AL PLAS INC X 8	08/2020	R\$ 84.230,20	R\$115.210,07	7,0%	Venda	R\$ 246.549,54	246.549,54
80	EPICITRIN	5,0 MG/G + 250 UI/G POM DERM CT BG AL X 10 G	08/2020	R\$ 5.383,53	R\$7.363,59	7,0%	Venda	R\$ 15.758,09	15.758,09
81	NEOZINE	25 MG COM REV CT BL AL PLAS INC X 20	08/2020	R\$ 16.847,04	R\$23.043,38	7,0%	Venda	R\$ 49.312,84	49.312,84
82	ALBENDAZOL	400 MG COM CT BL AL PLAS INC X 100 (EMB FRAC)	08/2020	R\$ 39.699,12	R\$54.300,46	7,0%	Venda	R\$ 116.202,98	116.202,98
83	BENZOL	400 MG COM CT BL AL PLAS INC X 1	08/2020	R\$ 93,16	R\$127,42	7,0%	Venda	R\$ 272,69	880,22
84	BÉVITER	300 MG COM REV CT BL AL PLAS INC X 30	08/2020	R\$ 469,23	R\$641,81	7,0%	Venda	R\$ 1.373,48	1.373,48
85	CETOCONAZOL	200 MG COM CT BL AL PLAS INC X 30	08/2020	R\$ 64,90	R\$88,77	7,0%	Venda	R\$ 189,97	880,22
86	CLORIDRATO DE METILFENIDATO	10 MG COM CT BL AL AL X 30	08/2020	R\$ 13.865,50	R\$18.965,23	7,0%	Venda	R\$ 40.585,59	40.585,59
87	OMEPRAZOL	20MG CAP GEL DURA CT BL AL PLAS INC X 56	08/2020	R\$ 17,79	R\$24,33	7,0%	Venda	R\$ 52,07	880,22
88	VARFARINA SÓDICA	5 MG COM CT BL AL PVDC OPC X 30	08/2020	R\$ 460,17	R\$629,42	7,0%	Venda	R\$ 1.346,96	1.346,96
89	TRAXONOL	100 MG CAP GEL DURA CT BL AL PLAS INC X 15	08/2020	R\$ 15.219,41	R\$20.817,11	7,0%	Venda	R\$ 44.548,61	44.548,61
90	BISSULFATO DE CLOPIDOGREL	75 MG COM REV CT BL AL/AL X 28	08/2020	R\$ 3.897,59	R\$5.331,12	7,0%	Venda	R\$ 11.408,60	11.408,60
91	ACETATO DE DEXAMETASONA	1 MG/G CREM DERM CX 50 BG AL X 10 G (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 2.106,96	R\$2.881,90	7,0%	Venda	R\$ 6.167,27	6.167,27
92	CLORPROMAZ	100 MG COM REV CT BL AL PLAS INC X 100 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 28.686,00	R\$39.236,71	7,0%	Venda	R\$ 83.966,56	83.966,56
93	MALEATO DE TIMOLOL	5 MG/ML SOL OFT CX 50 FR PLAS OPC GOT X 5,0 ML (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 213,29	R\$291,74	7,0%	Venda	R\$ 624,32	880,22
94	HALOPERIDOL	5 MG/ML SOL INJ CX 50 AMP VD AMB X 1 ML (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 199,24	R\$272,52	7,0%	Venda	R\$ 583,19	880,22
95	FENOCRIS	100 MG COM CX BL AL PLAS INC X 200 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 2.518,27	R\$3.444,49	7,0%	Venda	R\$ 7.371,21	7.371,21
96	CLORIDRATO DE BUPROPIONA	150 MG COM REV LIB LENT CT BL AL AL X 60	08/2020	R\$ 4.850,40	R\$6.634,38	7,0%	Venda	R\$ 14.197,57	14.197,57
97	CARBAMAZEPINA	20 MG/ML SUS OR CX 50 FR PET AMB X 100 ML (EMB, HOSP)	08/2020	R\$ 3.529,27	R\$4.827,34	7,0%	Venda	R\$ 10.330,50	10.330,50
98	NISTATINA	100,000 UI/ML SUS OR CX 50 FR PLAS OPC C/CGT X 50 ML (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 5.805,85	R\$7.941,24	7,0%	Venda	R\$ 16.994,26	16.994,26
99	ACICLOVIR	50MG/G CREM DERM CT BG AL X 10 G	08/2020	R\$ 935,78	R\$1.279,96	7,0%	Venda	R\$ 2.739,11	2.739,11
100	LORATADINA	1 MG/ML XPE CX 48 FR PET AMB X 100 ML + 48 CP MED (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 6.209,05	R\$8.492,74	7,0%	Venda	R\$ 18.174,46	18.174,46
101	POLARDEX	0,4 MG/ML SOL OR CX 50 FR PLAS AMB X 120 ML + COP MED (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 326,48	R\$446,56	7,0%	Venda	R\$ 955,64	955,64
102	ALBENDAZOL	40 MG/ML SUS OR CX 200 FR PLAS OPC X 10 ML (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 489,54	R\$669,59	7,0%	Venda	R\$ 1.432,93	1.432,93

103	GLICOSE	5,0 G/10ML SOL INJ CX 200 FR PLAS TRANS X 10 ML	08/2020	R\$ 579,82	R\$793,08	7,0%	Venda	R\$ 1.697,19	1.697,19
104	ALBENDAZOL	40 MG/ML SUS OR CT FR VD AMB X 10 ML	08/2020	R\$ 854,28	R\$1.168,48	7,0%	Venda	R\$ 2.500,56	2.500,56
105	ALOPURINOL	100 MG COM CT BL AL PLAS INC X 600 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 886,54	R\$1.212,61	7,0%	Venda	R\$ 2.594,98	2.594,98
106	CEFALEXINA	500 MG COM CT BL AL PLAS INC X 500 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 189.685,80	R\$259.452,24	7,0%	Venda	R\$ 555.227,79	555.227,79
107	CLORIDRATO DE METFORMINA	500 MG COM REV CT BL AL PLAS INC X 400 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 1.724,10	R\$2.358,22	7,0%	Venda	R\$ 5.046,60	5.046,60
108	FENOCRIS	100 MG COM CX BL AL PLAS INC X 200 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 1.233,05	R\$1.686,57	7,0%	Venda	R\$ 3.609,25	3.609,25
109	DORMIRE	15 MG COM REV CT BL AL PLAS TRANS X 20	08/2020	R\$ 1.192,80	R\$1.631,51	7,0%	Venda	R\$ 3.491,44	3.491,44
110	LEVOZINE	25 MG COM REV CX BL AL PLAS INC X 200 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 30.079,50	R\$41.142,74	7,0%	Venda	R\$ 88.045,46	88.045,46
111	CETOCONAZOL	200 MG COM CT BL AL PLAS INC X 30	08/2020	R\$ 129,80	R\$177,54	7,0%	Venda	R\$ 379,94	880,22
112	AZITROPHAR	500 MG COM REV CT BL AL PLAS INC X 500	08/2020	R\$ 197.493,24	R\$270.131,25	7,0%	Venda	R\$ 578.080,88	578.080,88
113	CLORETO DE SÓDIO	9 MG/ML SOL INJ IV CX 200 FR PLAS TRANS X 10 ML	08/2020	R\$ 2.806,50	R\$3.838,73	7,0%	Venda	R\$ 8.214,88	8.214,88
114	PROMETAZOL	25 MG/ML SOL INJ CX 100 AMP VD AMB X 2 ML (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 757,60	R\$1.036,25	7,0%	Venda	R\$ 2.217,56	2.217,56
115	FOSFATO SÓDICO DE PREDNISOLONA	3 MG/ML SOL OR CX 50 FR PLAS OPC X 60 ML + 50 COP (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 926,29	R\$1.266,98	7,0%	Venda	R\$ 2.711,34	2.711,34
116	FOSFATO SÓDICO DE PREDNISOLONA	3,0 MG/ML SOL OR CX 50 FR PLAS AMB X 60 ML + 50 CP MED (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 3.828,27	R\$5.236,31	7,0%	Venda	R\$ 11.205,70	11.205,70
117	SANVAPRESS	20 MG COM CT BL AL PLAS TRANS X 500 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 55.376,00	R\$75.743,29	7,0%	Venda	R\$ 162.090,65	162.090,65
118	DIGOXINA	0,25 MG COM CX BL AL PLAS AMB X 500 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 546,84	R\$747,97	7,0%	Venda	R\$ 1.600,65	1.600,65
119	FOSFATO DISSÓDICO DE DEXAMETASONA	2 MG/ML SOL INJ CX 50 AMP VD INC X 1 ML (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 61,82	R\$84,56	7,0%	Venda	R\$ 180,95	880,22
120	FOSFATO DISSÓDICO DE DEXAMETASONA	2MG 1ML CX, C/50 AMPS	08/2020	R\$ 493,72	R\$675,31	7,0%	Venda	R\$ 1.445,16	1.445,16
121	DICLOFARMA	75 MG/3ML SOL INJ CX 100 AMP VD INC X 3 ML	08/2020	R\$ 3.234,03	R\$4.423,51	7,0%	Venda	R\$ 9.466,30	9.466,30
122	DICLOFENACO SÓDICO	25 MG/ML SOL INJ CX 100 AMP VD INC X 3 ML (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 883,83	R\$1.208,90	7,0%	Venda	R\$ 2.587,05	2.587,05
123	CETOCONAZOL	20 MG/ML SHAMP CT FR PLAS X 100 ML	08/2020	R\$ 607,26	R\$830,61	7,0%	Venda	R\$ 1.777,51	1.777,51
124	PIPERACILINA SÓDICA + TAZOBACTAM SÓDICO	4 G + 500 MG PO LIOF P/ SOL INJ IV CT 10 FA VD INC X 50 ML	08/2020	R\$ 4.189,68	R\$5.730,64	7,0%	Venda	R\$ 12.263,58	12.263,58
125	FLUMAZENIL	0,1 MG/ML SOL INJ IV CT 5 AMP VD INC X 5 ML	08/2020	R\$ 732,80	R\$1.002,32	7,0%	Venda	R\$ 2.144,97	2.144,97
126	FLUMAZENIL	0,1 MG/ML SOL INJ CT 5 AMP VD AMB X 5 ML (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 1.040,58	R\$1.423,31	7,0%	Venda	R\$ 3.045,87	3.045,87
127	MYTEDOM	5 MG COM CT BL AL/AL X 20	08/2020	R\$ 209,10	R\$286,01	7,0%	Venda	R\$ 612,05	880,22
128	VENSATE LP	37,5 MG CAP DURA LIB PROL CT BL AL PLAS TRANS X 30	08/2020	R\$ 6.583,44	R\$9.004,83	7,0%	Venda	R\$ 19.270,33	19.270,33

129	CARBAMAZEPINA	200 MG COM CT BL AL PLAS INC X 500 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 790,52	R\$1.081,27	7,0%	Venda	R\$ 2.313,92	2.313,92
130	CODEIN	30 MG COM CT BL AL PLAS INC X 30	08/2020	R\$ 4.754,00	R\$6.502,52	7,0%	Venda	R\$ 13.915,40	13.915,40
131	CINETOL	2 MG COM CX 20 BL AL PLAS INC X 10 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 87,24	R\$119,33	7,0%	Venda	R\$ 255,36	880,22
132	DIPROPIONATO DE BECLOMETASONA	250 MCG/DOSE SOL AER CT TB AL + DISPOSITIVO ORAL X 200 DOSES	08/2020	R\$ 499,58	R\$683,33	7,0%	Venda	R\$ 1.462,32	1.462,32
133	AZITROPHAR	500 MG COM REV CT BL AL PLAS INC X 3	08/2020	R\$ 6.627,09	R\$9.064,53	7,0%	Venda	R\$ 19.398,10	19.398,10
134	DIGOXINA	0,25 MG COM CX BL AL PLAS AMB X 500 (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 3.827,88	R\$5.235,77	7,0%	Venda	R\$ 11.204,56	11.204,56
135	PROMETAZOL	25 MG/ML SOL INJ CX 100 AMP VD AMB X 2 ML (EMB HOSP)	08/2020	R\$ 1.609,90	R\$2.202,02	7,0%	Venda	R\$ 4.712,33	4.712,33
136	LAMOTRIGINA	100 MG COM CT BL AL PLAS TRANS X 30	08/2020	R\$ 37.482,39	R\$51.268,41	7,0%	Venda	R\$ 109.714,40	109.714,40
137	LAMOTRIGINA	25 MG COM CT BL AL PLAS TRANS X 30	08/2020	R\$ 8.860,25	R\$12.119,05	7,0%	Venda	R\$ 25.934,77	25.934,77
138	RISPERIDONA	3 MG COM REV CT BL AL PLAS TRANS X 30	08/2020	R\$ 62.487,60	R\$85.470,54	7,0%	Venda	R\$ 182.906,95	182.906,95
139	TOPIRAMATO	100 MG COM REV CT BL AL PLAS OPC X 60	08/2020	R\$ 19.385,33	R\$26.515,25	7,0%	Venda	R\$ 56.742,64	56.742,64
140	PRESSEL	20 MG COM CT STR X 30	08/2020	R\$ 23.999,04	R\$32.825,89	7,0%	Venda	R\$ 70.247,40	70.247,40
141	FINASTERIDA	5 MG COM REV CT 2 BL AL PLAS BCO LEIT X 15	08/2020	R\$ 495,89	R\$678,28	7,0%	Venda	R\$ 1.451,52	1.451,52

28. Conforme entendimento trazido pelo Ministério da Justiça e referendado pelo CTE, as multas aplicadas com base no Código de Defesa do Consumidor – caso aqui narrado – devem ser arbitradas com referência na UFIR, atualizada pelo IPCA-e, índice que é publicado a cada trimestre.

29. A CMED, com base na deliberação do CTE, de 29 de junho de 2016 e na metodologia utilizada pela Gerência de Gestão da Arrecadação (GEGAR/ANVISA), seguindo recomendação da Controladoria Geral da União (CGU), por meio do Relatório CGU nº 201315441, passou a adotar a Taxa Selic como forma de atualização do faturamento auferido a maior à época da infração (data de emissão da nota fiscal).

30. Nesse sentido, como o presente Processo Administrativo tem por objeto a venda por preço acima do permitido, apurado em sua totalidade, sugerimos, para que se alcance a razoabilidade, a atualização do valor auferido a maior a partir do mês de ocorrência do evento irregular, nos termos da tabela constante no item 27.

2.3 Agravantes e Atenuantes

31. Em relação às agravante e atenuantes, assim dispõe a Decisão nº 222, da CMED:

"2.37. Quanto às circunstâncias agravantes, aplica-se a hipótese de agravante prevista no art. 13, inciso II, alínea "b", da Resolução CMED nº 02/2018, caracterizando a prática infracional de caráter continuado. A definição desta infração está no § 4º, art. 13 da mesma norma, que assim dispõe: "Serão consideradas de caráter continuado a recorrência de infrações de mesma espécie oriundas do mesmo infrator". Na presente demanda, a empresa concretizou a venda de vários medicamentos, por diferentes notas fiscais. Ademais, incide-se a agravante do art. 13, inciso II, alínea "d" da Resolução mencionada, uma vez que os princípios ativos: MORFINA, HALOPERIDOL, LIDOCAÍNA e MIDAZOLAM se enquadram no contexto de risco de desabastecimento, conforme previsão na Resolução CTE-CMED Nº 9, de 02/07/2021 combinado com o Edital de Chamamento nº 19, de 10/12/2020. No mesmo sentido, o Termo de Referência, traz em seu texto a preocupação com o desabastecimento, de acordo com trecho abaixo.

Tal fator **corrobora para o desabastecimento** contínuo e progressivo das farmácias básicas que compõem a rede municipal de saúde, uma vez que um procedimento licitatório leva demasiado tempo para ser concluído, frente ao extenso rito processual que é exigido, o que vai de encontro à necessidade da população, a qual urge pela dispensação do medicamento.

2.38. Além disso, enquadra-se a agravante de dano coletivo, prevista no art. 13, inciso II, alínea "e", da Resolução CMED nº 02/2018, pois a Secretaria Municipal, em seu Termo de Referência, menciona expressamente o estoque zerado de medicamentos e pelo fato de poucas empresas encaminharem propostas, não houve êxito na homologação da Licitação. Nesse sentido, a empresa tinha conhecimento do quadro que a Administração Pública enfrentava e mesmo assim praticou infração em 135 (cento e trinta e cinco) medicamentos, dos 168 (cento e sessenta e oito) ofertados.

Palmas-TO, 30 de julho de 2020.

De: Central de Abastecimento Farmacêutico
Divisão de Assistência Farmacêutica
Para: Diretoria Executiva do Fundo Municipal de Saúde

Assunto: Medicamentos zerados.

Senhora Diretora,

Após cordiais cumprimentos, informamos que hoje, 30/07/2020, possuímos 99 (noventa e nove) medicamentos com estoque zerado e 63 (sessenta e três) medicamentos estão com estoque supercrítico com previsão de zerar nos próximos atendimentos às unidades de saúde deste município, conforme anexo.

Tal situação é em virtude do período em que ficamos sem processo de compra vigente para aquisição, os processos de aquisição de medicamentos eram divididos conforme segue:

Porém, houveram vários entraves a fim de conseguir finalizar o processo 2019094299, uma vez que poucas empresas encaminharam propostas a fim de compor o

ACSU-SE 150 ACSU-SE conjunto 01, lota 06, na Avenida Teodoro Segurinho
32712-7000-00 e e-mail: gabinete@cmem-palmas.to.gov.br



Termo de Referência ora o curto prazo para o final do ano e fechamento do ano fiscal. Assim a composição de preços foi finalizada no início de 2020, com Pregão Eletrônico marcado para 24/03/2020, período no qual a pandemia do novo coronavírus (COVID-19)

Ocorre que, por inúmeras vezes, diversos medicamentos solicitados para aquisição por licitação, não logram êxito em homologação, uma vez que venham a tornar-se fracassado e/ou deserto, seja pela apresentação de documentação incorreta ou ausência desta por parte do fornecedor escolhido, seja por desinteresse de diversas empresas em ofertarem propostas no ato do pregão.

2.39. Quanto às atenuantes, considerando que a empresa não possui condenação transitada em julgado perante a CMED, em período anterior ao cometimento da infração analisada no presente processo, num prazo de cinco anos, é hipótese de atenuante de 1/3, nos termos do art. 13, inciso I, alínea "a", da Resolução CMED nº 02/2018. 2.40. Ante o exposto, deve-se considerar o cômputo do dobro da atenuante, sobre a multa-base detalhada nos parágrafos anteriores, consoante preconizado no Art. 13, § 1º, §2º e §3º da Resolução CMED nº 02/2018 "Incidirão sobre o valor base da multa as circunstâncias agravantes e, sobre este resultado, as atenuantes, respeitando-se os limites mínimo e máximo da pena, nos termos do art. 10 desta Resolução", o que resulta em exatos R\$ 15.542.332,93 (quinze milhões, quinhentos e quarenta e dois mil, trezentos e trinta e dois reais e noventa e três centavos)."

32. Esta SEAE coaduna com a argumentação da SCMED na aplicação da agravante de caráter continuado (aplicada a todos os medicamentos), e no caso dos medicamentos MORFINA, HALOPERIDOL, LIDOCAÍNA e MIDAZOLAM, com o acréscimo de outra agravante, risco de desabastecimento, majorando na multa em dobro. Quanto a atenuante de primariedade, esta SEAE compartilha do entendimento da SCMED.

33. Abaixo a planilha com os valores das agravantes e atenuantes, ressaltando-se que no caso dos medicamentos em amarelo (MORFINA, HALOPERIDOL, LIDOCAÍNA e MIDAZOLAM) foi considerada a multa original acrescida de metade no caso das agravantes. Observa-se também que em alguns medicamentos a multa mínima foi respeitada.

34. A numeração respeita rigorosamente a ordem dos medicamentos enumerados na Decisão nº 222, da CMED.

	PRODUTO	MULTA ORIGINAL SCMED	AGRAVANTE CARÁTER CONTINUADO	AGRAVANTE RISCO DE DE SABASTECIMENTO	ATENUANTE PRIMARIEDADE	MULTA FINAL
7	ATENOLOL	R\$ 518.953,89	172.984,63		230.646,17	R\$ 461.292,35
8	NEOSEMID	R\$ 55.213,21	18.404,40		24.539,20	R\$ 49.078,41
9	RISPERIDONA	R\$ 1.557,42	519,14		692,19	R\$ 1.384,37
10	RISPERIDONA	R\$ 3.201,30	1.067,10		1.422,80	R\$ 2.845,60
11	DICLOFARMA	R\$ 366,91	122,30		163,07	R\$ 880,22
12	CINETOL	R\$ 666,94	222,31		296,42	R\$ 880,22
13	IVERMECTINA	R\$ 810.793,51	270.264,50		360.352,67	R\$ 720.705,34
14	AMOXILINA + CLAVULANATO DE POTÁSSIO	R\$ 42.845,92	14.281,97		19.042,63	R\$ 38.085,26
15	BISSULFATO DE CLOPIDOGREL	R\$ 2.825,64	941,88		1.255,84	R\$ 2.511,68
16	NEO LORATADIN	R\$ 99.287,25	33.095,75		44.127,67	R\$ 88.255,33
17	LOSARTANA POTÁSSICA	R\$ 135.802,32	45.267,44		60.356,59	R\$ 120.713,17
18	DIMORF	R\$ 2.541,21	X	2.541,21	1.694,14	R\$ 3.388,28
19	HALO	R\$ 61,85	20,62		27,49	R\$ 880,22
20	OMEPRAZOL	R\$ 270.641,88	90.213,96		120.285,28	R\$ 240.570,56
21	PARKIDOPA	R\$ 794,71	264,90		353,20	R\$ 880,22
22	CLORIDRATO DE CIPROFLOXACINO	R\$ 15.178,85	5.059,62		6.746,16	R\$ 13.492,31
23	HYPOCAINA	R\$ 158,74	X	158,74	105,83	R\$ 880,22
24	PREDCORT	R\$ 148,49	49,50		66,00	R\$ 880,22
25	AMPLOSPEC	R\$ 4.309,50	1.436,50		1.915,33	R\$ 3.830,67
26	FENOCRIS	R\$ 55,53	18,51		24,68	R\$ 880,22
27	ALOPURINOL	R\$ 436,96	145,65		194,20	R\$ 880,22
28	BISSULFATO DE CLOPIDOGREL	R\$ 294,26	98,09		130,78	R\$ 880,22
29	UNINALTREX	R\$ 151.057,06	50.352,35		67.136,47	R\$ 134.272,94
30	HEMIFUMARATO DE QUETIAPINA	R\$ 150.964,77	50.321,59		67.095,45	R\$ 134.190,91
31	RISPERIDONA	R\$ 580.842,66	193.614,22		258.152,29	R\$ 516.304,59
32	CLORIDRATO DE VENLAFAXINA	R\$ 7.995,53	2.665,18		3.553,57	R\$ 7.107,14
33	URBANIL	R\$ 2.451,88	817,29		1.089,72	R\$ 2.179,45
34	ESPIRONOLACTONA	R\$ 18.350,35	6.116,78		8.155,71	R\$ 16.311,42
35	DEXAMETASONA	R\$ 5.525,12	1.841,71		2.455,61	R\$ 4.911,22
36	CARBAMAZEPINA	R\$ 213.105,32	71.035,11		94.713,48	R\$ 189.426,95
37	CARBAMAZEPINA	R\$ 18.511,40	6.170,47		8.227,29	R\$ 16.454,58
38	MALEATO DE ENALAPRIL	R\$ 19.051,27	6.350,42		8.467,23	R\$ 16.934,46
39	MAXITROL	R\$ 5.464,76	1.821,59		2.428,78	R\$ 4.857,56
40	FOSFATO SÓDICO DE PREDNISOLONA	R\$ 4.189,72	1.396,57		1.862,10	R\$ 3.724,20
41	FOSFATO DISSÓDICO DE DEXAMETASONA	R\$ 1.809,53	603,18		804,24	R\$ 1.608,87
42	CLORIDRATO DE VENLAFAXINA	R\$ 46.718,14	15.572,71		20.763,62	R\$ 41.527,24
43	FUMARATO DE QUETIAPINA	R\$ 4.705,01	1.568,34		2.091,12	R\$ 4.182,23
44	CLORIDRATO DE VENLAFAXINA	R\$ 136.537,13	45.512,38		60.683,17	R\$ 121.366,34
45	AZITROMICINA	R\$ 4.470.986,38	1.490.328,79		1.987.105,06	R\$ 3.974.210,12
46	PROMETAZOL	R\$ 4.462,85	1.487,62		1.983,49	R\$ 3.966,98
47	FOSFATO SÓDICO DE PREDNISOLONA	R\$ 1.496,33	498,78		665,04	R\$ 1.330,07
48	RISPIRIDONA	R\$ 40.266,31	13.422,10		17.896,14	R\$ 35.792,28
49	EKSON	R\$ 40,87	13,62		18,16	R\$ 880,22
50	URBANIL	R\$ 3.927,33	1.309,11		1.745,48	R\$ 3.490,96
51	FOSFATO SÓDICO DE PREDNISOLONA	R\$ 2.002,74	667,58		890,11	R\$ 1.780,21
52	MYTEDOM	R\$ 61,13	20,38		27,17	R\$ 880,22
53	FUMARATO DE QUETIAPINA	R\$ 57.631,26	19.210,42		25.613,89	R\$ 51.227,79
54	PARACETAMOL	R\$ 300.630,66	100.210,22		133.613,63	R\$ 267.227,25
55	URBANIL	R\$ 3.927,33	1.309,11		1.745,48	R\$ 3.490,96
56	CODEIN	R\$ 138,99	46,33		61,77	R\$ 880,22
57	DIPROPANATO DE BECLOMETASONA	R\$ 3.030,79	1.010,26		1.347,02	R\$ 2.694,04
58	DICLOFENACO SÓDICO	R\$ 3.297,22	1.099,07		1.465,43	R\$ 2.930,86
59	PRESSEL	R\$ 2.341,59	780,53		1.040,71	R\$ 2.081,41
60	CLORIDRATO DE CLORPROMAZINA	R\$ 476,79	158,93		211,91	R\$ 880,22
61	FOSFATO DISSÓDICO DE DEXAMETASONA	R\$ 33.476,27	11.158,76		14.878,34	R\$ 29.756,68
62	PROPARK	R\$ 413,89	137,96		183,95	R\$ 880,22
63	LEVOTIROXINA SÓDICA	R\$ 8.122,68	2.707,56		3.610,08	R\$ 7.220,16
64	LEVOTIROXINA SÓDICA	R\$ 7.118,07	2.372,69		3.163,59	R\$ 6.327,17
65	LEVOTIROXINA SÓDICA	R\$ 5.348,62	1.782,87		2.377,16	R\$ 4.754,33
66	CLORIDRATO DE BUPROPIONA	R\$ 46.734,34	15.578,11		20.770,82	R\$ 41.541,64
67	HEMOFOL	R\$ 1.026,82	342,27		456,36	R\$ 912,73
68	MALEATO DE MIDAZOLAM	R\$ 4.879,98	X	4.879,98	3.253,32	R\$ 6.506,64
69	CLORIDRATO DE METFORMINA	R\$ 19.377,95	6.459,32		8.612,42	R\$ 17.224,84
70	ACETATO DE DEXAMETASONA	R\$ 46.008,53	15.336,18		20.448,24	R\$ 40.896,47
71	NITRATO DE MICONAZOL	R\$ 44.328,58	14.776,19		19.701,59	R\$ 39.403,18
72	ACICLOVIR	R\$ 3.627,95	1.209,32		1.612,42	R\$ 3.224,84

73	SULFATO DE NEOMICINA; BACITRACINA ZÍNCICA	R\$ 121.227,86	40.409,29		53.879,05	R\$ 107.758,10
74	ALBENDAZOL	R\$ 102.352,80	34.117,60		45.490,13	R\$ 90.980,27
75	LONGACTIL	R\$ 143.136,00	47.712,00		63.616,00	R\$ 127.232,00
76	CLORIDRATO DE BUPROPIONA	R\$ 75.435,84	25.145,28		33.527,04	R\$ 67.054,08
77	CLORIDRATO DE METFORMINA	R\$ 70.980,99	23.660,33		31.547,11	R\$ 63.094,21
78	RENOPRIL	R\$ 9.132,53	3.044,18		4.058,90	R\$ 8.117,80
79	CEFALEXINA	R\$ 246.549,54	82.183,18		109.577,57	R\$ 219.155,15
80	EPICITRIN	R\$ 15.758,09	5.252,70		7.003,60	R\$ 14.007,19
81	NEOZINE	R\$ 49.312,84	16.437,61		21.916,82	R\$ 43.833,64
82	ALBENDAZOL	R\$ 116.202,98	38.734,33		51.645,77	R\$ 103.291,54
83	BENZOL	R\$ 272,69	90,90		121,20	R\$ 880,22
84	BEVITER	R\$ 1.373,48	457,83		610,44	R\$ 1.220,87
85	CETOCONAZOL	R\$ 189,97	63,32		84,43	R\$ 189,97
86	CLORIDRATO DE METILFENIDATO	R\$ 40.585,59	13.528,53		18.038,04	R\$ 36.076,08
87	OMEOPRAZOL	R\$ 52,07	17,36		23,14	R\$ 880,22
88	VARFARINA SÓDICA	R\$ 1.346,96	448,99		598,65	R\$ 1.197,30
89	TRAXONOL	R\$ 44.548,61	14.849,54		19.799,38	R\$ 39.598,76
90	BISSULFATO DE CLOPIDOGREL	R\$ 11.408,60	3.802,87		5.070,49	R\$ 10.140,98
91	ACETATO DE DEXAMETASONA	R\$ 6.167,27	2.055,76		2.741,01	R\$ 5.482,02
92	CLORPROMAZ	R\$ 83.966,56	27.988,85		37.318,47	R\$ 74.636,94
93	MALEATO DE TIMOLOL	R\$ 624,32	208,11		277,48	R\$ 880,22
94	HALOPERIDOL	R\$ 583,19	X	583,19	388,79	R\$ 880,22
95	FENOCRIS	R\$ 7.371,21	2.457,07		3.276,09	R\$ 6.552,19
96	CLORIDRATO DE BUPROPIONA	R\$ 14.197,57	4.732,52		6.310,03	R\$ 12.620,06
97	CARBAMAZEPINA	R\$ 10.330,50	3.443,50		4.591,33	R\$ 9.182,67
98	NISTATINA	R\$ 16.994,26	5.664,75		7.553,00	R\$ 15.106,01
99	ACICLOVIR	R\$ 2.739,11	913,04		1.217,38	R\$ 2.434,76
100	LORATADINA	R\$ 18.174,46	6.058,15		8.077,54	R\$ 16.155,08
101	POLARADEX	R\$ 955,64	318,55		424,73	R\$ 880,22
102	ALBENDAZOL	R\$ 1.432,93	477,64		636,86	R\$ 1.273,72
103	GLICOSE	R\$ 1.697,19	565,73		754,31	R\$ 1.508,61
104	ALBENDAZOL	R\$ 2.500,56	833,52		1.111,36	R\$ 2.222,72
105	ALOPURINOL	R\$ 2.594,98	864,99		1.153,32	R\$ 2.306,65
106	CEFALEXINA	R\$ 555.227,79	185.075,93		246.767,91	R\$ 493.535,81
107	CLORIDRATO DE METFORMINA	R\$ 5.046,60	1.682,20		2.242,93	R\$ 4.485,87

108	FENOCRIS	R\$ 3.609,25	1.203,08		1.604,11	R\$ 3.208,22
109	DORMIRE	R\$ 3.491,44	1.163,81		1.551,75	R\$ 3.103,50
110	LEVOZINE	R\$ 88.045,46	29.348,49		39.131,32	R\$ 78.262,63
111	CETOCONAZOL	R\$ 379,94	126,65		168,86	R\$ 880,22
112	AZITROPHAR	R\$ 578.080,88	192.693,63		256.924,84	R\$ 513.849,67
113	CLORETO DE SÓDIO	R\$ 8.214,88	2.738,29		3.651,06	R\$ 7.302,12
114	PROMETAZOL	R\$ 2.217,56	739,19		985,58	R\$ 1.971,16
115	FOSFATO SÓDICO DE PREDNISOLONA	R\$ 2.711,34	903,78		1.205,04	R\$ 2.410,08
116	FOSFATO SÓDICO DE PREDNISOLONA	R\$ 11.205,70	3.735,23		4.980,31	R\$ 9.960,62
117	SANVAPRESS	R\$ 162.090,65	54.030,22		72.040,29	R\$ 144.080,58
118	DIGOXINA	R\$ 1.600,65	533,55		711,40	R\$ 1.422,80
119	FOSFATO DISSÓDICO DE DEXAMETASONA	R\$ 180,95	60,32		80,42	R\$ 880,22
120	FOSFATO DISSÓDICO DE DEXAMETASONA	R\$ 1.445,16	481,72		642,29	R\$ 1.284,59
121	DICLORMA	R\$ 9.466,30	3.155,43		4.207,24	R\$ 8.414,49
122	DICLOFENACO SÓDICO	R\$ 2.587,05	862,35		1.149,80	R\$ 2.299,60
123	CETOCONAZOL	R\$ 1.777,51	592,50		790,00	R\$ 1.580,01
124	PIPERACILINA SÓDICA + TAZOBACTAM SÓDICO	R\$ 12.263,58	4.087,86		5.450,48	R\$ 10.900,96
125	FLUMAZENIL	R\$ 2.144,97	714,99		953,32	R\$ 1.906,64
126	FLUMAZENIL	R\$ 3.045,87	1.015,29		1.353,72	R\$ 2.707,44
127	MYTEDOM	R\$ 612,05	204,02		272,02	R\$ 880,22
128	VENSATE LP	R\$ 19.270,33	6.423,44		8.564,59	R\$ 17.129,18
129	CARBAZEPINA	R\$ 2.313,92	771,31		1.028,41	R\$ 2.056,82
130	CODIEIN	R\$ 13.915,40	4.638,47		6.184,62	R\$ 12.369,24
131	CINETOL	R\$ 255,36	85,12		113,49	R\$ 880,22
132	DIPROPIONATO DE BECLOMETASONA	R\$ 1.462,32	487,44		649,92	R\$ 1.299,84
133	AZITROPHAR	R\$ 19.398,10	6.466,03		8.621,38	R\$ 17.242,76
134	DIGOXINA	R\$ 11.204,56	3.734,85		4.979,80	R\$ 9.959,61
135	PROMETAZOL	R\$ 4.712,33	1.570,78		2.094,37	R\$ 4.188,74
136	LAMOTRIGINA	R\$ 109.714,40	36.571,47		48.761,96	R\$ 97.523,91
137	LAMOTRIGINA	R\$ 25.934,77	8.644,92		11.526,56	R\$ 23.053,13
138	RISPERIDONA	R\$ 182.906,95	60.968,98		81.291,98	R\$ 162.583,96
139	TOPIRAMATO	R\$ 56.742,64	18.914,21		25.218,95	R\$ 50.437,90
140	PRESSEL	R\$ 70.247,40	23.415,80		31.221,07	R\$ 62.442,13
141	FINASTERIDA	R\$ 1.451,52	483,84		645,12	R\$ 1.290,24

				MULTA TOTAL	R\$ 10.366.443,31
--	--	--	--	-------------	-------------------

35. Por fim, esta SEAE sugere a multa final no valor de **R\$ 10.366.443,31 (dez milhões, trezentos e sessenta e seis mil, quatrocentos e quarenta e três reais e trinta e um centavos)"**.

3. CONCLUSÃO

36. Diante do exposto, esta SEAE conhece do recurso administrativo interposto, não lhe dando provimento. Confirma-se, então, a decisão de primeira instância que condenou a MEDCOM LTDA. ao pagamento de multa de **R\$ 10.366.443,31 (dez milhões, trezentos e sessenta e seis mil, quatrocentos e quarenta e três reais e trinta e um centavos)**.

HEBER MOURA TRIGUEIRO

Coordenador Técnico

PRISCILA GEBRIM LOULY

Coordenadora Geral de Saúde e Comunicações



Documento assinado eletronicamente por **Priscila Gebrim Louly, Coordenador(a)-Geral**, em 03/10/2025, às 15:49, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **Heber Moura Trigueiro, Coordenador(a)**, em 07/10/2025, às 13:47, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://colaboragov.sei.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **49951023** e o código CRC **A8639317**.